

2017년 하반기

창녕군의회 의정연수 결과보고서



- 연 수 국 : 부산, 일본 대마도
- 연수기간 : 2017. 10. 26.[목] ~ 10. 28.[토]
[2박 3일]
- 연 수 자 : 창녕군의회의원 등 19명
[의원 10명, 공무원 9명]



창녕군의회

목 차

I . 연수 개요	1
II . 연수 일정	2
III . 연수 내용	3
IV . 연수 소감	9

창녕군의회 의정연수 결과보고서

I 연 수 개 요

- 연수기간 : 2017. 10. 26(목) ~ 10. 28(금) / 2박 3일간
- 연수지역 : 부산, 대마도
- 연수대상 : 19명(창녕군의회 의원 및 직원)
- 주요내용 : 제2차 정례회대비를 위한 예산안심사기법 교육 및
대마도 문화재 보존실태 확인과 현장 견학
- 소요예산 : 12,920,000원 정도
- 목 적
 - 의정연수를 통하여 2017년 제2차 정례회를 대비한 전문지식을 습득하고, 새로운 정책대안을 연구
 - 의원 상호간 공동체 의식을 함양하여, 생산적 의회운영을 통한 선진의정 구현
- 여행자 인적사항

구분	직 위	성 명	구분	직 위	성 명	비고
의회의원 (10명)	의 장	안 홍 욱	사무직원 (9명)	의 사 과 장	조성훈	
	부 의 장	박 상 재		전 문 위 원	심재필	
	운 영 위 원 장	김 춘 석		전 문 위 원	정영홍	
	총 무 위 원 장	이 칠 봉		의사담당주사	성봉준	
	산업건설위원장	장 희 용		사 무 직 원	이왕원	
	의 원	김 우 식		사 무 직 원	송현정	
	의 원	홍 성 두		사 무 직 원	신지훈	
	의 원	이 기 호		사 무 직 원	김영덕	
	의 원	유 영 숙		사 무 직 원	변자영	
	의 원	서 경 순				

II

연 수 일 정

일 자	세 부 일 정	비 고
10. 26. 목	의회 출발 ⇨ 부산 노보텔 엠버서더 도착	버스
	☐ 예산안심사기법 및 실무 사례별 핵심 기법 교육 - 제2차 정례회를 대비한 사례중심 교육 - 2018년도 예산안의 구조와 내용을 분석하는 기법과 요령 - 2018년도 예산안에서 달라지는 사항 정리 - 창녕군의회 예산·결산서를 기준으로 설명	신해룡 박사 (전) 제3대 국회예산 정책처장(차관) (현) 중부대학교 초빙교수
	☐ 지방선거 기본전략 - 캠페인 전후 유권자 지형 변화 - 프레임 관리전략 - 후보자가 지켜야 할 10계명	김상진 교수 - 현대지방의정연구원 선거법 및 선거전략 지도교수
10. 27. 금	호텔 출발 → 부산국제여객터미널 도착	부산여객터미널
	수속 및 부산항 출항 → 대마도 히타카즈항 도착	JR큐슈고속선
	☐ 상대마 문화재 보존실태 및 현장 견학 - 일본 경치 좋은 해수욕장 100선 미우다 해수욕장 견학	
	대마도 대마호텔 투숙	
10. 28. 토	☐ 이즈하라시 문화재 보존실태 비교견학 및 체험 - 팔번궁 신사 - 금석성과 덕혜 옹주 결혼봉축기념비 - 카미자카 공원과 전망대	
	히타카즈터미널 이동 출국 수속 후 승선 → 부산 도착	JR큐슈고속선
	부산 출발 → 의회 도착	버스

III

연 수 내 용

예산안 심사기법 및 공직선거법 교육

○ 교육일 : 2017. 10. 26.(목)

○ 내 용

- 2017년 제2차 정례회를 대비하여 실무 경험이 풍부한 최고의 전문가를 강사로 초빙하여 실제 사례 중심의 전문지식 습득
- 전 국회예산정책처 차관이자 40년간 예산분석 실무를 맡은 전문가로부터 풍부한 예시와 사례를 접하며 내년도 예산 편성 방향과 예산안 심사 기법에 관한 교육 수료
 - 2018년도 예산안의 구조와 내용을 분석하는 기법과 요령
 - 예산안 법정서류와 활용방법
 - 결산서를 활용한 예산심사기법
 - 2018년도 예산안에서 달라지는 사항 정리
- 현대지방의정연구원의 선거법 및 선거전략 지도교수로부터 지방선거 기본전략에 관한 교육 수료
 - 캠페인 전후 유권자 지형 변화
 - 프레임 관리전략



■ 대마도[對馬島]에 대해 간단히

- 쓰시마. 일본 나가사키현에 딸린 인구 3만 명 정도의 작은 섬.
- 일본에서 한반도와 가장 가까운 지역으로 섬 전체가 쓰시마시(市)에 속한다. 시 아래 6개 읍이 있으며 이즈하라에 시청이 자리한다.
- 중앙부의 아소만과 인공적으로 굴착된 만제키세토에 의해 상·하 두 섬으로 나뉘며 섬 전체가 해발고도 400m 내외의 산지이다.
- 고려 말부터 조공을 바치고 곡식을 답례로 받았으며, 조선에 들어서 대마도를 근거지로 하는 왜구의 폐해가 막심하여 세종 때에는 이종무가 대마도 원정에 나선 바 있다.
- 구한말 최익현이 볼모로 잡혀가 사망한 곳으로 이를 추모하는 비석이 있으며, 고종의 딸인 덕혜옹주와 대마도 도주 다케유키(宗武志)의 정략 결혼을 기념하는 이왕가종가백작어결혼봉축기념비, 볼모로 잡혀간 신라의 왕자를 구출하고 처형된 박제상의 넋을 기리는 신라국사 박제상공 순국비, 1703년 위문행역관사 선박이 대마도로 입항하다 암초에 좌초되어 사망한 이들의 넋을 기리는 조선역관순난지비 등이 대마도 내에 존재한다.
- 매년 8월 첫 번째 토, 일요일에는 조선통신사를 소재로 한 아리랑 축제가 열리는데, 한·일 양국의 전통 무용공연을 포함한 다양한 행사가 펼쳐진다.



미우다 해수욕장[三宇田海水浴場]

○ 방문일 : 2017. 10. 27.(금)

○ 내 용

- 일본의 해변 100선에 선정되기도 한 해수욕장으로, 에메랄드 그린빛을 띠고 있으며 대마도에서는 보기 힘든 고운 입자의 천연 모래로 이루어져 있다.
- 해변 가까이에 위치한 작은 바위에는 나무 한그루가 자라고 있어 바다와 묘한 매력을 이루고 있다.
- 근처 언덕에 해변이 내려다보이는 캠핑장도 운영되고 있으며, 가까운 거리에 나기사노유 온천이 있어 해수욕과 온천을 함께 즐길 수 있다.



팔번궁 신사[八幡宮神社]

○ 방문일 : 2017. 10. 28.(토)

○ 내 용

- 일본 무인의 수호신이자 어부와 전사를 보호하는 하치만 신(八幡神)을 모신 곳.
- 신사에 궁(宮) 자를 붙인 것은 격이 높은 신사임을 증명한다.



- 신사의 경계영역을 표시하는 도리이를 지나면 수호동물인 고마이누상이 배치되어 있으며, 오른쪽에는 하치만궁 신사, 왼쪽에는 금궁 신사가 자리하고 있다.



- 일본이 삼한을 정복했다는 임나일본부설의 주인공 신공황후라는 가상 인물과 고니시 유키나가의 딸이자 19대

대마도주 소우 요시토시의 아내인 고니시 마리아의 신사도 함께 있다.

- 최익현 선생이 1906년 항일의병 항전 중 전남 순창에서 체포된 후 대마도로 압송되어 팔번궁 앞 위수령에 수감되었다고 한다.

- 신사 내 나뭇가지에 소원이 적힌 쪽지가 많이 매달려있는데 이는 일본의 전통 풍습 오미쿠지(おみくじ)로써, 일본의 절이나 신사 등에서 길흉을 점치기 위해 뽑는 제비를 말한다.

- 비석의 크기가 제각각인데 신사에 낸 기부금 크기에 따라 비석 역시 크기가 다르다고 한다. 비석 앞 나무에도 역시 오미쿠지가 달려 있다.



▲ 다른 크기의 비석들



▲ 소원을 적어 놓은 나무판들

■ 금석성[金石城] 내 덕혜 용주 결혼봉축기념비

○ 방문일 : 2017. 10. 28.(토)

○ 내 용

- 금석성(가네이시 성)은 역대 대마도주들의 거처였던 곳이며 당시 조선통신사의 접대가 이루어졌던 곳이다.
- 금석성 내 덕혜 용주 결혼봉축 기념비가 있는데, 1955년 덕혜 용주가 대마도주와 이혼하자 대마도 주민들이 비를 뽑아 풀밭에 내동댕이쳤었다가 이후, 부산 직항 여객선 취항으로 한국관광객이 많아지자 2001년에 다시 세웠다고 한다.
- 덕혜 용주는 조선 제26대 왕 고종과 공녀 사이에서 태어났으며, 어머니가 측실이었기에 용주(翁主)라고 호칭했다. 시녀였다는 이유로 일본총독부에 의해 왕족으로 인정받지 못하다가 여섯 살 때인 1917년 정식으로 황적에 입적하였다.
- 어린 나이에 아버지와 생모를 일찍 여의고 일본의 냉대와 감시 속에서 몽유증과 조발성치매증 등을 일찍부터 앓았다.



▲ 안내판



▲ 「이왕가종가백작이결혼봉축기념비」

- 1931년 5월 대마도 도주의 후예인 소 다케유키[宗武志]와 정략 결혼 하였으나, 이후로 덕혜옹주의 병세가 더욱 악화되다가 1946년 마츠자와 도립 정신병원에 입원하였고 결국 1955년 이혼하게 되었다.
- 당시 이승만의 정치적 위기의식에 의해 대한제국 황실을 인정하지 않는다는 명분으로 귀국이 거부되다 박정희에 의해 1962년 조국의 땅을 밟게 되었다.
- 고국으로 돌아온 후에도 실어증과 지병으로 고생하다 1989년 4월 21일 창덕궁 낙선재에서 76세를 일기로 세상을 떠났으며, 유해는 경기도 남양주시 금곡동에 있는 홍유릉에 묻혔다.

카미자카 공원[上見坂公園]과 전망대

○ 방문일 : 2017. 10. 28.(토)

○ 내 용

- 해발 358미터의 공원 전망대에서 일본의 대표적인 리아스식 해안인 아소만을 볼 수 있는데, 맑은 날이면 북쪽으로 한국과 남쪽으로 규슈의 산들까지 볼 수 있다고 한다.
- 카미자카 공원 입구에는 안내판과 함께 덕혜옹주의 남편인 소 다케유키의 시가 새겨진 비가 방문객을 맞이한다.
- 카미자카 공원 내 뒤쪽으로 돌아가면 세계 2차 대전 당시의 일본군이 사용한 병커 및 훈련장도 볼 수 있으며, 콘크리트를 뒤덮은 나무와 이끼들이 지나간 세월을 말해준다.



▲ 소 다케유키의 시가 새겨진 비



▲ 아쉬웠던 흐린 날씨

IV

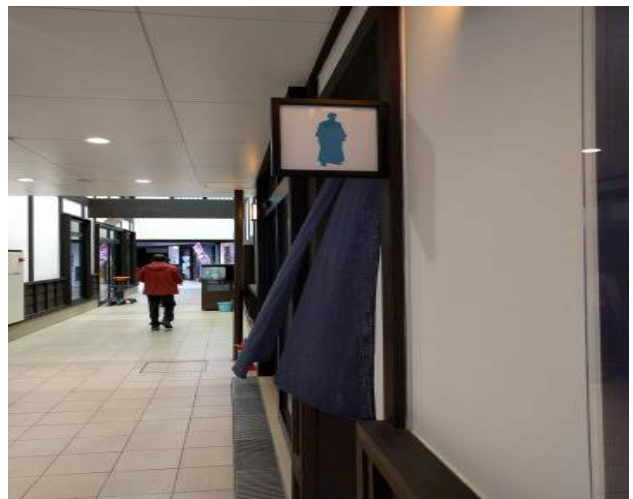
연 소 감

■ 우리나라 시골과 비슷한 풍경

- 대마도는 인구 3만 명 정도의 작은 섬으로 주여행지였던 이즈하라 시에만 2만 명 정도가 산다고 한다. 일본식 목조 건물과 거리의 일본어가 아니라면 우리나라의 여느 시골 모습이라고 착각할 수도 있을 정도로 조용하고 한가로운 섬이었다.
- 화장실의 남녀 표시는 치마 유무로 구분하는 혼한 신사숙녀 도안이 아니라 일본전통의상으로 표현하여 색다른 느낌이었으며, 횡단보도에는 귀여운 팬더 그림과 함께 길을 건널 땐 좌우를 살피라는 메시지가 있어 주의를 더 기울이게 되었다.
- 도로에는 경차가 많고 정지선을 정확히 지키는 모습을 보였으며, 이즈하라 신호등은 보행신호로 바뀌면서 새소리가 난다. 특히, 거리 양쪽으로 불법주차된 차를 찾아볼 수 없었는데, 이는 일본에서는 주차장 보유 여부 및 그 크기에 따라 차량허가가 나오며 집을 지을 때에도 주차장이 없으면 건축 허가가 나오지 않기 때문이다.
- 면암 최익현 선생 순국비가 있는 수선사도 견학 예정이었으나, 이유를 명시하지 않은 절의 출입금지 안내로 못 간 것은 아쉬움으로 남는다.



▲ 여자화장실



▲ 남자화장실

■ 대마도의 일상



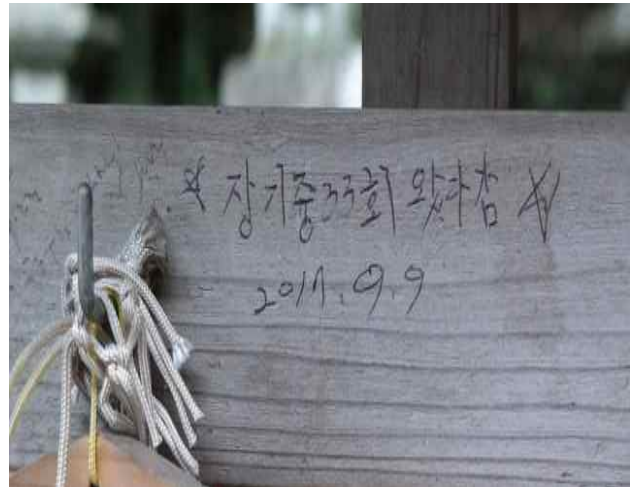
호텔에서 본 마을 풍경



시청



마을 안내판



소원판 속 한글



포토존



동그란 모양의 주차선